

“Resultados del PABA +40: Segunda conferencia de alto nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur y Triangular y desafíos desde México”

Cooperación Sur-Sur (CSS)

La Cooperación Sur-Sur inicia en un contexto histórico donde, a raíz de la Conferencia de Bandung en 1955, aparece el llamado Tercer Mundo. Dicho concepto sugería la existencia de una tercera opción entre el Primer Mundo o capitalista y el Segundo Mundo o socialista.

Bajo ese contexto, la cooperación entre países del Sur se vislumbró como un vínculo político en donde, bajo una conciencia emanada del Sur, se compartían aspectos como: una identidad común fundada en vínculos coloniales, mismos problemas de desarrollo, además de la necesidad de reducir las asimetrías en las relaciones internacionales, por último, el reclamo de un nuevo orden económico, teniendo como objetivo de transformar el sistema. Bajo esta dinámica, la CSS surge en un sentido de complementariedad y/o contraposición hacia la cooperación tradicional, es decir Norte-Sur.

Entre los años 70 y 80, como consecuencia de la “crisis de la deuda”, además de los cambios en los enfoques acerca del desarrollo y de la cooperación, el Sur perdió fuerza como referente de una identidad colectiva para los países en desarrollo. Ya para la década de los años noventa, la CSS no seguía definiéndose como un elemento de cambio del orden mundial, sino como un vehículo capaz de adaptarse al orden económico neoliberal germinado tras la caída de la URSS.

Tratando de definir la Cooperación Sur- Sur



Existen diversas acepciones para la cooperación Sur-Sur, muchas de ellas provenientes del sector académico y de organismos internacionales en materia de cooperación. Por el Ejemplo el PNUD define la CSS como “[...] un proceso de intercambio de

experiencias, conocimiento y personal calificado entre dos o más países en desarrollo, incluso iniciativas regionales e internacionales.”¹

La Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur (UNOSSC por sus siglas en inglés) refiere que la CSS

es un marco amplio de colaboración entre los países del Sur en los ámbitos político, económico, social, cultural, medioambiental y técnico. Con la participación de dos o más países en desarrollo, se puede dar sobre una base bilateral, regional, dentro de las regiones o entre las regiones. Los países en desarrollo comparten conocimientos,

¹ PNUD. *La Cooperación Sur-Sur de México*. Naciones Unidas. México. 2019. p. 1. Recuperado de: <https://www.undp.org/content/dam/mexico/docs/Publicaciones/PublicacionesGobernabilidadDemocratica/css/FS%20CSS%20jul15.pdf>.

NOTA CONCEPTUAL

habilidades, experiencias y recursos para lograr sus objetivos de desarrollo a través de esfuerzos conjuntos. Los desarrollos recientes en lo relativo a la cooperación Sur-Sur se han traducido en un mayor volumen de comercio Sur-Sur, en flujos Sur-Sur de inversiones extranjeras directas, en movimientos hacia la integración regional, en transferencias de tecnología, en compartir soluciones y expertos, y en otras formas de intercambio.²

Principios rectores

La agenda y las iniciativas de la CSS están guiados por los principios de

- ✓ respeto de la soberanía nacional,
- ✓ autoría e independencia nacional,
- ✓ igualdad,
- ✓ no dependencia,
- ✓ no interferencia en los asuntos internos y
- ✓ beneficios mutuos.

La CSS puede entenderse como una modalidad cooperativa orientada a reforzar las relaciones bilaterales y la formación de coaliciones entre países del Sur. La CSS crea una solidaridad entre países en desarrollo y se orienta a garantizar la auto-suficiencia nacional y la integración de los países en desarrollo dentro de la economía mundial.



Algunos objetivos de la CSS

- Fomentar la autosuficiencia de los países en desarrollo aumentando la capacidad creativa para encontrar soluciones a sus problemas de desarrollo.
- Promover y fortalecer la autosuficiencia colectiva entre los países en desarrollo a través del intercambio de experiencia.
- Fortalecer la capacidad de los países en desarrollo de identificar y analizar juntos sus principales problemas de desarrollo, formulando las estrategias requeridas para resolverlos.
- Aumentar y mejorar las comunicaciones entre los países en desarrollo, para alcanzar una mejor comprensión de los problemas comunes y un mejor acceso a los conocimientos y experiencias existentes, así como para crear nuevos conocimientos relativos a la solución de los problemas de desarrollo.

² Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur. *Acerca de la Cooperación Sur-Sur y Triangular*. ONU. México. 2018. Recuperado de: <https://www.unsouthsouth.org/acerca-de/acerca-de-la-cooperacion-sur-sur-y-triangular/?lang=es>.

No obstante, la CSS también posee limitaciones y carencias. Por ejemplo, se suele dar por hecho un sentido de horizontalidad en las relaciones con los países que realizan CSS, esto debido a contextos sociales similares, sin embargo, ello no supone que puedan darse casos de verticalidad, relaciones de poder o desigualdades entre los socios de la CSS.

Desde la óptica de Naciones Unidas, la eficacia de la CSS está muy limitada en su análisis por la ausencia de evaluaciones que, aun cuando existen suelen ser someras, circunscritas al cumplimiento de plazos para la ejecución de proyectos y con grandes limitaciones en cuanto a los efectos ambientales y sociales, sobre todo en lo referente a proyectos de infraestructura.

A pesar de dichas limitaciones, actualmente la CSS se configura como un espacio importante de innovación y transformación para la cooperación internacional.

Como resultado de la adopción de la Agenda 2030 se ha configurado un nivel de ambición sin precedentes, con una agenda temáticamente amplia y en la cual todos los objetivos se encuentran interrelacionados. Por ello, desde la agenda internacional, se plantea la necesidad de seguir impulsando la CSS, fundada y desarrollada en acciones bilaterales/trilaterales, para asumir compromisos más concretos que vayan centrados al cumplimiento de los ODS.

A nivel de Iberoamérica, es la Secretaría General Iberoamericana a través de su Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCSS), la entidad encargada de impulsar, visibilizar y comunicar las acciones de la región en la materia. El programa tiene como misión: fortalecer la Cooperación Sur-Sur en el marco Iberoamericano, promoviendo sus valores y principios, para que contribuya eficazmente al desarrollo.

Los principales objetivos de este programa son:

1. Fortalecer las capacidades institucionales de los organismos responsables de la cooperación.
2. Mejorar la calidad de la Cooperación Sur-Sur en el marco Iberoamericano a través de la gestión del conocimiento.
3. Posicionar y visibilizar la Cooperación Sur-Sur de la región en el marco global de la cooperación al desarrollo.

Plan de Acción de Buenos Aires (PABA +40)

Durante los años sesenta y setenta la Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo (CTPD) se constituyó como un esfuerzo asociativo pionero entre países del Sur en la búsqueda de relaciones internacionales más justas y de un nuevo orden económico.

En el contexto de la Guerra Fría, estos países intentaron hallar modos alternativos de vinculación que contribuyeran a promover su propio desarrollo y reforzaran su poder de negociación internacional a través de la articulación y el diálogo político. Esta aspiración se



trajo en un hito fundamental para impulsar lo que actualmente constituye uno de los pilares de la hoy denominada Cooperación Sur-Sur: la aprobación del *Plan de Acción de Buenos Aires para Promover y Realizar la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo (PABA)*, como resultado de la Conferencia de Naciones Unidas sobre CTPD celebrada en aquella ciudad en 1978.

Firmado por 138 Estados, el PABA tenía como principal objetivo promover la CTPD, valorando la creciente importancia de las relaciones Sur-Sur y demandando una participación igual y soberana en la conducción de las relaciones internacionales. La Conferencia realizada en Buenos Aires definió una serie de recomendaciones novedosas y concretas dirigidas a establecer marcos jurídicos, bases institucionales y mecanismos de financiamiento en los niveles nacional, regional, interregional y global.

Acontecidos 40 años de la adopción del PABA, hoy en día se aprecia un proceso de profundas transformaciones en la distribución del poder internacional. El nuevo escenario se encuentra marcado, entre otros elementos, por la creciente influencia de los países en desarrollo y actores procedentes del sector privado y sociedad civil.

La Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur se realizó en Buenos Aires del 20 al 22 de marzo con la participación de más de 1.500 delegados de diferentes países (incluidos jefes de Estado y de gobierno), además de representantes del sector privado y la sociedad civil. El tema central de las deliberaciones consistió en analizar cómo la CSS representa una oportunidad para lograr la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

De esta forma, el Instituto Mora, a través del Observatorio de Cooperación Internacional, realizan el evento denominado: Mesa de diálogo “Resultados del PABA +40: Segunda conferencia de alto nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur y Triangular y desafíos desde México”, espacio que busca generar una descripción directa de los resultados generados en dicha conferencia a través de un diálogo directo con especialistas asistentes a dicho evento.

A continuación, la descripción del evento:

Evento: “Resultados del PABA +40: Segunda conferencia de alto nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur y Triangular y desafíos desde México”

Lugar: Instituto de Investigaciones Dr. José María Luis Mora, Salón Seis Sede Poussin.

Fecha: jueves 9 de mayo

Hora: 16:00—18:00

Objetivo: Desarrollar un análisis constructivo donde se contextualicen los principales resultados del PABA +40, además de identificar los desafíos que México y América Latina enfrentan en la implementación de la Cooperación Sur-Sur y Triangular.

Organiza: Observatorio de Cooperación Internacional para el Desarrollo.
observacoop@institutomora.edu.mx

Panelistas:

1. Mtro. Noel González, Director General de Planeación y Políticas de Cooperación Internacional. Confirmado
2. Mtra. Citlali Ayala, Investigadora del Instituto Mora. Confirmada.
3. Dr. Jorge Pérez, Investigador Universidad Anáhuac. Confirmado, en línea.
4. Mtra. Laura Becerra. Directora Ejecutiva Equipo Pueblo. Confirmada.
5. Mtro. Oscar Melgar, Coordinador Observatorio de Cooperación Instituto Mora

Agenda

Mesa de diálogo

La dinámica consiste en generar una mesa de diálogo compuesta por un moderador/a que dirija las preguntas a cada panelista, las cuales se espera pueda responderse desde la experiencia y/o visión de la institución/organización a la que representa³.

Hora	Actividad
3:30 – 4:00	Registro de los asistentes
4:00 – 4:15	Bienvenida, presentación de los asistentes y breve contexto sobre la cooperación sur-sur.
4:15 – 5:45	Mesa de diálogo
5:45 – 6:00	Espacio de preguntas por parte de los asistentes
6:00	Cierre

Preguntas para dirigir a los asistentes:

1. Realizada la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur ¿Cuáles fueron los principales resultados- hallazgos dentro de dicha conferencia (positivos y negativos)?
2. A partir de la segunda mitad del siglo XX existen diversos progresos logrados por la comunidad internacional, en la promoción de nuevas modalidades de cooperación, entre ellas

³ No será necesaria la exposición o presentación de un tema en específico por parte de los panelistas, sin embargo, si alguna de las personas panelistas considera necesario reforzar sus respuestas con información en presentaciones como power point o pdf, el Instituto Mora pondrá a su disposición equipo tecnológico para dicho presnetación.

NOTA CONCEPTUAL

la CCS y triangular, en ese sentido ¿cuáles se presentan como las oportunidades y desafíos, en el impulso de la cooperación sur- sur, en especial dentro de la región de América Latina, luego de realizado el PABA +40?

3. A pocos meses de haberse iniciado un nuevo periodo político en México ¿cuál es, desde su punto de vista, la situación actual del país en materia de CSS y triangular? Exponer perfil, oportunidades, desafíos y estrategias que considera se desarrollan.
4. La Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur tuvo como nombre: *El rol de la Cooperación Sur-Sur y la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible: desafíos y oportunidades*". En ese sentido, ¿de qué forma contribuyen la cooperación sur-sur al cumplimiento de la Agenda 2030?
5. Por último, la agenda 2030 confiere la integración de todos los sectores para el cumplimiento de los 17 ODS, por ello ¿de qué forma actores como Sociedad Civil y Empresa Privada pueden integrarse en acciones de cooperación sur-sur, en función del cumplimiento de los ODS?