



Financiar el desarrollo urbano: el reto del milenio

Eugene Zapata Garesché
Director Regional para América Latina del
Fondo Mundial para el Desarrollo de las Ciudades

La agenda internacional durante los años 2015 y 2016 es vertiginosa. En este periodo se llevan a cabo cientos de eventos de carácter global que convocan a actores diversos (gobiernos centrales, gobiernos locales y regionales, organizaciones no gubernamentales, sector privado, academia). Los encuentros tienen por objeto discutir las nuevas agendas de desarrollo y urbana, diseñar políticas y estrategias para llevarlas a cabo y definir las líneas de acción para los próximos 20 años.

La ruta comienza a principios de 2012, cuando el periodo de implementación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (2000-2015) estaba por concluir. Este contexto propició una reflexión sobre los resultados alcanzados y metas pendientes. Durante casi tres años se promovieron debates locales, nacionales y globales, consultas con actores gubernamentales, conversaciones virtuales abiertas a la participación ciudadana, reuniones temáticas y paneles de expertos. Como resultado, el 25 de septiembre de 2015, la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas aprobó la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, la cual plantea 17 objetivos y 169 metas.

Un segundo proceso fue lanzado en abril de 2014 durante el 7º Foro Urbano Mundial celebrado en Medellín, Colombia, a fin de preparar la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sustentable (Hábitat III) que se celebrará en Quito, Ecuador, del 17 al 20 de octubre de 2016. La primera reunión en Vancouver (1976) y la segunda en Estambul (1996), establecieron ciertos compromisos que pretenden renovarse en esta ocasión, además de establecer una visión de futuro y acuerdos para la agenda urbana de los próximos 20 años.

Por otro lado, en diciembre de 2015 se realizará en París, Francia, la Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (COP21). Su objetivo es crear un nuevo acuerdo internacional sobre el clima para mantener el calentamiento global por debajo de los 2°C. En paralelo a esta reunión, diversos actores, organizaciones e instituciones que tienen incidencia en el tema, realizarán foros, seminarios y encuentros específicos.

A estas grandes citas, se suman innumerables eventos nacionales, regionales e internacionales que pretenden contribuir al análisis de los tres principales temas que proponen: desarrollo, urbanización y medio ambiente.

¿Cómo financiar el desarrollo urbano sostenible?

En todos estos debates se habla de la necesidad de alcanzar un desarrollo armónico que sea sostenible, de implementar las políticas requeridas para elevar los niveles de vida de la población, de la creciente demanda por mayores y mejores servicios básicos, entre otros. Una de las preguntas que subyace a estos procesos es ¿cómo se va a pagar todo esto?

En la mayoría de los documentos conceptuales, mesas de trabajo y paneles de discusión de los eventos internacionales mencionados, el financiamiento aparece como un tema transversal. En el ámbito climático, existe un compromiso de los países desarrollados para movilizar 100 mil millones de dólares anuales que ayuden al resto de los países en sus acciones de adaptación y mitigación. Además, se pretende que antes de la COP21 puedan comenzar a distribuirse los primeros recursos del tan esperado Fondo Verde para el Clima.

En el proceso rumbo a la Conferencia Hábitat III, se han elaborado documentos conceptuales a fin de orientar los debates; uno de ellos aborda de manera específica las finanzas municipales. También, se han establecido unidades de trabajo para llegar a la cita con recomendaciones concretas; una de ellas está dedicada a la hacienda municipal

y los sistemas fiscales locales. Además, se están realizando conferencias regionales y temáticas, mismas que producirán declaraciones consideradas como insumos oficiales al proceso; una de las conferencias temáticas llevará por título “Financiar el desarrollo urbano: el reto del milenio”, y se celebrará en la Ciudad de México en marzo de 2016.

Por último, a fin de alcanzar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, se planteó la necesidad de construir un nuevo marco de financiamiento global. La creación de éste fue uno de los principales objetivos de la Tercera Conferencia Internacional sobre Financiamiento al Desarrollo bajo el tema “Tiempo para la acción global” en Addis Abeba, Etiopía, en julio de 2015. Los acuerdos derivados de este encuentro, en el que se reunieron más de mil participantes (Jefes de Estado, ministros, organizaciones de la sociedad civil, redes internacionales de ciudades y representantes del sector privado) fueron plasmados en la Agenda de Acción de Addis Abeba. Este documento propone siete ámbitos de acción para la construcción de un nuevo marco mundial para financiar el desarrollo después de 2015:

- a) Recursos nacionales públicos
- b) Actividad financiera y comercial privada nacional e internacional
- c) Cooperación internacional para el desarrollo
- d) El comercio internacional como motor del desarrollo
- e) La deuda y la sostenibilidad de la deuda
- f) Tratamiento de las cuestiones sistémicas
- g) Ciencia, tecnología, innovación y creación de capacidad

Las autoridades locales juegan un rol crucial en este contexto, al ser el contacto más cercano a las crecientes necesidades de la población y las potenciales soluciones a los retos que plantean las agendas de desarrollo, urbana y climática. Para facilitar el reconocimiento de este papel clave, abrir espacios de interlocución con distintos actores y contar con los recursos necesarios para llevar a cabo sus proyectos, las redes de ciudades se han convertido en un importante vehículo. La acción coordinada tendrá mayores oportunidades de alcanzar estos objetivos, por encima de cualquier esfuerzo aislado.



Alianza de gobiernos locales y regionales para el desarrollo económico local y financiamiento subnacional

Entre la amplia gama de redes de ciudades que existen (regionales, globales, temáticas), una de ellas está dedicada a abordar el financiamiento al desarrollo urbano: el Fondo Mundial para el Desarrollo de las Ciudades (FMDV por sus siglas en francés). El FMDV fue creado en 2010 por iniciativa de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU) y la asociación mundial de las grandes METRÓPOLIS. Con sede en París, Francia, cuenta con oficinas regionales en Ciudad de México, Rabat y Mashhad, así como antenas nacionales en Estambul, Washington y Brasilia.

El FMDV aporta asistencia técnica e ingeniería financiera durante el proceso de elaboración de proyectos urbanos. Además, promueve la reflexión en torno a la descentralización y autonomía financieras, así como un enfoque holístico de la economía urbana y del financiamiento al desarrollo urbano, considerando tanto las herramientas tradicionales (optimización de la recaudación de impuestos, préstamos bancarios, emisión de bonos, alianzas público-privadas) como componentes endógenos (revitalización socioeconómica local, productividad y atractividad urbana, economía verde responsable, movilización y valorización de recursos locales, economía social y solidaria).

En 2012, se inaugura la Oficina Regional para América Latina del FMDV en la Ciudad de México, albergada por la Coordinación General de Asuntos Internacionales, dependiente de la Jefatura de Gobierno del Distrito Federal. En poco más de tres años de existencia, la oficina regional del FMDV se realizó decenas de actividades de capacitación, generación de conocimiento, intercambios entre ciudades y difusión de experiencias en materia de financiamiento y desarrollo económico local en México y la región latinoamericana.



En América Latina, se han promovido actividades en el marco del programa mundial *REolutions to Fund Cities*, una invitación a todos los actores vinculados con el desarrollo urbano a “Replantear Soluciones Económicas” que permitan lograr un desarrollo local sostenible, eficiente y resiliente. En este marco, se identificaron casos prácticos de financiamiento local que fueron sistematizados y resultaron en la publicación regional *Panorama e instrumentos para el financiamiento del desarrollo urbano*.

Otro tema de interés para la Oficina Regional es el trabajo colaborativo entre municipalidades para financiar su desarrollo. En esta línea de acción se promueven actividades conjuntas con la Red de Intermunicipalidades de Europa y América Latina (Red IDEAL). Tal fue el caso del *networking event* organizado en el marco del 7º Foro Urbano Mundial, en Medellín, Colombia en 2014, o la elaboración del “Mapa de la intermunicipalidad en América Latina”.

En este mismo sentido, existe un acompañamiento a la iniciativa sobre Mecanismos Subnacionales de Financiamiento Mancomunado (promovida por el FMDV en colaboración con el International Finance Corporation del Banco Mundial). Entre las actividades previstas está la realización de una misión a Francia y Dinamarca para conocer la experiencia de estos países en estos mecanismos y sus posibilidades de ser implementados en América Latina. Como complemento, se organiza un taller sobre esta forma de acceder de manera colectiva a los mercados de capitales en Guadalajara, Jalisco, en noviembre de 2015.

La aplicación de las tecnologías de la información a la gestión municipal y concretamente a las finanzas locales es otro campo de interés del FMDV. Con el apoyo de ONU-Hábitat, la Plataforma URAIA se crea como un espacio de intercambio sobre las oportunidades que ofrece del uso de tecnologías *smart* para la innovación en la gestión local. URAIA apoya a gobiernos locales a mejorar sus finanzas locales, reducir los costes de servicios públicos y aumentar la transparencia y rendición de cuentas al reforzar los canales de comunicación entre ciudadanos y los gestores públicos.



Adicionalmente, en la Ciudad de México el FMDV contribuye a fortalecer los lazos de ésta con las principales redes de ciudades, concretamente con CGLU y METRÓPOLIS. En el marco de estas redes, se ha facilitado la participación en la elaboración de proyectos concretos a algunas dependencias del gobierno local: Ciudad Lúdica, (con el Laboratorio para la Ciudad) sobre procesos de creatividad e innovación en niños y jóvenes; Ciudades más humanas, (con el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia, DIF-DF) sobre indicadores para monitorear y evaluar las políticas públicas en materia de inclusión social.

Otra forma de apoyo al gobierno de la ciudad es a través del acompañamiento para la presentación de iniciativas y/o proyectos a fin de obtener financiamiento. Las más recientes, en materia de educación y migración con Cities Alliance y sobre polígonos de desarrollo urbano en el Centro Histórico con la Fundación suiza Global Infrastructure Basel. El FMDV también opera para que proyectos consolidados de la Ciudad de México sean reconocidos internacionalmente.

Así, la difusión de programas y acciones del Gobierno de la Ciudad de México en publicaciones especializadas es otra actividad que favorece el FMDV, contribuyendo a promover su visibilidad internacional. Ejemplos recientes son el “Estudio comparativo sobre gobernanza metropolitana” coordinado por la Empresa Paulista de Planeación Metropolitana (Emplasa, Sao Paulo, Brasil), la publicación del caso exitoso de los mercados del trueque en el libro “De la política a la realidad: ejemplos internacionales de ciudades sostenibles” publicado por la asociación holandesa de municipalidades (VNG) o la “Consulta sobre la agenda de desarrollo post-2015” realizada por la London School of Economics.

Es así como la oficina regional del FMDV ha servido como catalizador de procesos y vinculación internacional para el gobierno de la ciudad desde su instalación en el 2012.

México, D.F, 26 de octubre, 2015