

**La visita de Enrique Peña Nieto a Francia en el contexto de la
fête nationale française y el relanzamiento de la relación bilateral**

Ricardo Pérez Maciel, UNAM. Técnico de investigación en el Observatorio de
Cooperación Internacional para el Desarrollo del Instituto Mora

Durante su última visita a México los días 10 y 11 de abril del 2014, el Presidente francés François Hollande extendió una invitación al presidente Enrique Peña Nieto a realizar una visita de Estado a Francia el 14 de julio del 2015. Este día tiene un profundo arraigo y significado para los franceses, dado que festejan un aniversario más de la toma de la Bastilla, una antigua fortaleza parisina empleada como prisión durante la época de la monarquía absoluta.

El levantamiento armado que tuvo comienzo ese día es considerado como el comienzo de la Revolución Francesa, un movimiento social que con el paso de algunos años logró constituir una República en Francia y dar fin a una monarquía absolutista que prevaleció en el país europeo desde el año 1654 con el comienzo del reinado de Luis XIV.

En medio del júbilo y el nacionalismo que los franceses exaltan en este día, el presidente Enrique Peña Nieto encabezó una visita de Estado programada para realizarse del 13 al 16 de julio. Se encontró acompañado por una comitiva integrada por 143 personas, entre las que se encontraban los encargados de 31 dependencias, 37 funcionarios que conformaban el equipo de trabajo y 73 personas más que fungieron como personal de apoyo, logística y comunicación.

El gobierno francés otorgó por primera vez a nuestro país, y a un país latinoamericano, la distinción de ser el invitado de honor en el desfile militar que tradicionalmente se realiza en París y cuyo recorrido comienza en el Arco del Triunfo, recorre la avenida de los Campos Elíseos y culmina en la Plaza de la Concordia. En dicho desfile participaron 156 elementos de distintos cuerpos militares así como de la Gendarmería, así como 3 águilas reales del Heroico Colegio Militar y 3 águilas del Colegio del Aire.

Se estima que durante la visita del presidente mexicano y de su equipo de trabajo a Francia se firmaron alrededor de 60 acuerdos bilaterales que buscan acrecentar los esfuerzos que hasta el momento se han llevado a cabo para fortalecer las relaciones de cooperación en el sector económico, científico, tecnológico, educativo, comercial, energético, entre otros.

Es pertinente recordar que en la visita a México realizada por el Presidente Hollande en abril del 2014, se firmó una Declaración Conjunta integrada por 58 enunciados que exaltaban distintas categorías, entre ellas: relación política bilateral, Consejo Estratégico Franco-Mexicano, Cooperación en materia de seguridad, relaciones económicas, educación, ciencia y tecnología, educación cultural y asuntos multilaterales. Por otro lado, ambos presidentes firmaron 42 acuerdos de cooperación en distintas materias, entre las que destacan los temas del sector aeronáutico y energético, así como asuntos relacionados a la educación, los intercambios académicos y la cultura.

Al respecto del Consejo Estratégico Franco-Mexicano (CEFM), es una iniciativa impulsada por ambos presidentes desde la primera visita que Enrique Peña Nieto realizó a Francia en octubre del 2012, todavía en calidad de presidente electo. El proyecto se concretó en el mes de julio del 2013 con la visita de Laurent Fabius, Ministro de Asuntos Exteriores y Cooperación Internacional de Francia. El CEFM se forjó como un espacio de diálogo y una fuente de propuestas para el fortalecimiento

de los vínculos entre ambos países y tuvo una nueva sesión plenaria durante la visita de Peña Nieto a Francia.

Durante la última visita realizada, el CEFM presentó los resultados de dos años de trabajo en el Segundo Informe del Consejo Estratégico Franco-Mexicano el 16 de julio, en el cual se destacaron principalmente los avances en materia aeronáutica y energética. Por otro lado, se designó a Campeche como sede para realizar un trabajo conjunto abordando el tema de la ciudad sustentable.

De acuerdo a los informes presentados por la embajada de Francia en México, el Consejo se mostró entusiasta ante la coyuntura que la relación bilateral está atravesando y se mantiene a la expectativa de abordar nuevas iniciativas, principalmente en materia espacial, turística, de seguridad, de inversiones, en el ámbito marítimo y de supercomputación¹.

El primer informe del CEFM fue presentado el 20 de marzo del 2014, tanto en la Ciudad de México como en París. Este documento tenía, como uno de sus principales objetivos, demostrar las posibilidades existentes para fortalecer y diversificar las relaciones de cooperación entre México y Francia; de igual forma, se señalaron algunas de las áreas de oportunidad a las que se enfrentaba la relación. “México, gran potencia en América como Francia en Europa, no puede depender totalmente de Estados Unidos”.²

¹ La supercomputación se refiere al ámbito de la simulación digital, misma que después de la teoría y la experimentación es considerado el tercer pilar de la investigación. Esta iniciativa de cooperación permitiría “desarrollar modelos empleando lo mejor de los recursos de computación científica de alto rendimiento y [...] enfrentarse a los desafíos sociales y científicos, y a las necesidades de la industria para innovar”. Segundo Informe del Consejo Estratégico Franco-Mexicano, Ministerio de Asuntos Exteriores y Desarrollo Internacional de Francia 2015, [en línea], disponible en: <http://www.ambafrance-mx.org/Segundo-informe-del-Consejo-Estrategico-Franco-Mexicano> (consultado el 16 de julio del 2015).

² Informe del Consejo Estratégico Franco-Mexicano 2014, Ministerio de Asuntos Exteriores de Francia, [en línea], disponible en: <http://www.ambafrance-mx.org/El-Consejo-estrategico-franco-8388> (consultado el 16 de julio del 2015).

La visita del presidente de México a territorio francés dejó a su paso la firma de 60 acuerdos de cooperación, mismos que buscan dar continuidad a los 42 acuerdos firmados en la visita del presidente francés a México en abril del 2014.

Entre éstos destacan aquellos que buscan la intensificación de los intercambios académicos, para lo cual fueron firmados 23 acuerdos entre instituciones de educación superior e institutos de investigación. De esta manera, se informó la creación de una Unidad Mixta Internacional de matemáticas y el programa de formación post-doctoral entre el Instituto Pasteur y el CONACYT, sumado a que gracias al apoyo de la Universidad de Marsella se instalará un telescopio en el Observatorio Astronómico Nacional de San Pedro Mártir en Baja California Sur.

En esta visita también se resaltó la importancia del fortalecimiento de los intercambios académicos entre México y Francia, y así generar oportunidades para que cada vez más estudiantes mexicanos estudien en Francia y viceversa.

Los asuntos relacionados a la cooperación bilateral en materia educativa y académica fueron por primera vez abordados en 1970 cuando los entonces presidentes, Gustavo Díaz Ordaz y Georges Pompidou firmaron un convenio con el fin de agilizar e incrementar los intercambios de estudiantes e investigadores. Es hasta 1982, bajo las administraciones de Carlos Salinas de Gortari y François Mitterrand, que se da un mayor impulso a estos esfuerzos con la firma del Acuerdo Marco de Cooperación el 18 de febrero de 1992. Estos dos instrumentos jurídicos representan la base sobre la cual se apoya la cooperación educativa, académica y cultural entre México y Francia.

Finalmente, se resaltó el convenio firmado entre el director del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) y el presidente de la Universidad Claude Bernard con la finalidad de instruir a médicos e investigadores mexicanos con la especialidad de trasplantes hepáticos. De igual forma, se retomó el Acuerdo firmado en abril del

2014 entre la Secretaría de Salud de México y SANOFI Pasteur sobre cooperación en relación con la vacuna contra el dengue.

¿Por qué el impulso y el interés de revitalizar las relaciones entre México y Francia?

Los gobiernos de Enrique Peña Nieto y François Hollande han demostrado mucho interés por reanudar una relación bilateral que se vio fuertemente fragmentada política y diplomáticamente durante las administraciones de Felipe Calderón Hinojosa y de Nicolás Sarkozy, luego del caso de Florence Cassez, ciudadana francesa detenida y sentenciada hasta por 96 años, acusada por los delitos de plagio y secuestro.

El descubrimiento de un falso montaje para televisar el momento en el cual Cassez era detenida junto con la banda *Los Zodiaco*, aunado a una incongruencia en el marco constitucional que redujo la sentencia original de 96 a 70 años y la negativa del gobierno mexicano por permitir la extradición de la francesa para que cumpliera su condena en su país natal, fueron factores decisivos que generaron la inconformidad y la molestia del gobierno francés. Reclamos que fueron asumidos y respaldados por el propio Sarkozy, quien como muestra de su desaire otorgó el nombre de Florence Cassez al Festival de Cultura Mexicana que se realizaba entonces en la ciudad de Paris.

Por su lado, Felipe Calderón fue acusado de rebasar sus facultades al influir decisivamente en el trabajo realizado por la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN). El caso Cassez siguió generando polémica por casi cuatro años y, a pesar de contar con el trabajo de mesas de trabajo integradas por expertos juristas y abogados tanto mexicanos como franceses, no se logró tener ningún avance.

Para el año 2012, se acercaba la salida de Felipe Calderón de la presidencia, además que Nicolás Sarkozy se enfrentaba a los peores resultados de diversas

encuestas de popularidad en su país. Entre las causas se encontraban problemas financieros, la fuerte crítica recibida por la expulsión de gitanos de Francia hacia territorio búlgaro y rumano, la prohibición del uso de la burka en mujeres musulmanas y diversas manifestaciones xenófobas que le restaron mucha credibilidad y apoyo por parte del pueblo francés, sin olvidar que el entonces candidato socialista François Hollande tomaba fuerza en las encuestas y se perfilaba para ser el próximo sucesor presidencial en Francia.

Éstas son algunas de las causas que generaron la salida de ambos presidentes del conflicto en el cual se sumieron por casi un lustro, sin embargo, su acción y respuesta política fueron motivos que generaron la crisis política más grave entre México y Francia, al menos desde 1880, año en el que las relaciones franco-mexicanas fueron reestablecidas después de 13 años de suspensión, luego del derrocamiento del Archiduque Maximiliano de Habsburgo.

Poco tiempo después, los dos nuevos presidentes, Enrique Peña Nieto y François Hollande urgieron en la necesidad de reestablecer, fortalecer y diversificar las relaciones entre ambos países, luego de una profunda crisis diplomática. Entre los esfuerzos realizados están, como ya fue mencionado anteriormente, las visitas de Estado que ambos presidentes han realizado durante sus mandatos, la conformación del CEFM, la firma de aproximadamente 102 acuerdos de cooperación, las congratulaciones con diversos grados de honor, la próxima apertura de la Casa de México en Francia, entre otras.

La relación de cooperación entre México y Francia está atravesando por su mejor momento desde 1826, año en el que ésta fue establecida de forma oficial. Tan sólo en el 2014 y el primer trimestre del 2015, los esfuerzos se vieron reflejados en un alza importante en la balanza comercial entre ambos países y en los flujos de Inversión Extranjera Directa (IED) de forma recíproca. El año pasado (2014) se alcanzó un máximo histórico en el comercio total, considerando importaciones y

exportaciones, con una cifra de 5,389,178 millones de dólares (mdd), mientras que en el 2009, en cuya coyuntura se presentaba el desacuerdo político anteriormente explicado sólo se alcanzaron 2,998,104 mdd.³

Sin embargo, las exportaciones de México a Francia son las que han presentado el mayor de los avances, los cuales, a pesar de que la balanza siga mostrándose deficitaria para nuestro país, significa un buen progreso en los esfuerzos por diversificar nuestro comercio exterior. Esfuerzos que tendrán que ser mucho mayores si se espera reducir la dependencia existente e innegable con Estados Unidos.

Exportaciones de México a Francia 2000-2014



Fuente: Elaboración propia con base en datos de Información estadística y arancelaria, Secretaría de Economía, [en línea], disponible en: <http://www.economia.gob.mx/comunidad-negocios/comercio-exterior/informacion-estadistica-y-arancelaria> (consultada el 17 de julio del 2015).

³ Datos de la Secretaría de Economía, consultado el 17 de julio del 2015.

Por el momento, las proyecciones para los próximos años se muestran muy favorables, no sólo para las cuestiones económicas y comerciales, dado que el impulso y el interés de ambos países, entre otros, es el de generar una relación integral y de cooperación capaz de abarcar diversos aspectos. Sin embargo, ambos gobiernos y los distintos actores partícipes en los acuerdos tienen ahora el gran reto de llevar a cabo lo suscrito en papel y generar resultados que impacten de forma positiva a los distintos sectores involucrados y concretar los esfuerzos de esta nueva etapa en la relación bilateral.



Fuentes de consulta

Acuerdo de Cooperación técnica u científica entre el gobierno de los Estados Unidos Mexicanos y el Gobierno de la República Francesa, Tratados vigentes celebrados por México (1836-2012), [en línea], disponible en http://www.ordenjuridico.gob.mx/Publicaciones/CDs2012/CDTratados/cd_tratados.php

Declaración Conjunta del Presidente de la República Francesa, François Hollande y del Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, Enrique Peña Nieto, Embajada de Francia en México, México, [en línea], disponible en: www.ambafrance-mx.org/Declaracion-conjunta-de-los

Destaca consejo mexicano avances en aeronáutica <http://rotativo.com.mx/noticias/nacionales/429353-destaca-consejo-estrategico-franco-mexicano-avances-en-aeronautica/>

Firman Francia y México 23 acuerdos de investigación e innovación <http://www.ambafrance-mx.org/Firman-Francia-y-Mexico-23-acuerdos-de-investigacion-et-innovacion>

Industria Mexicana, aliada para inversionistas franceses <http://eleconomista.com.mx/industrias/2015/07/16/industria-mexicana-aliada-inversionistas-franceses>

Información estadística y arancelaria, Secretaría de economía, <http://www.economia.gob.mx/comunidad-negocios/comercio-exterior/informacion-estadistica-y-arancelaria>

Peña Nieto recibe en Francia la gran Medalla de la Sorbona <http://www.excelsior.com.mx/nacional/2015/07/14/1034402>

Relaciones bilaterales-Antecedentes históricos, Secretaría de Relaciones Exteriores, [en línea], disponible en:
<http://embamex.sre.gob.mx/francia/index.php/es/relacion-bilateral?start=2>

México y Francia concretan más de 60 acuerdos
<http://eleconomista.com.mx/industrias/2015/07/16/mexico-francia-concretaron-mas-60-acuerdos>

Firmaron México y Francia más de 60 acuerdos de cooperación en distintos ámbitos, en el marco de una visita histórica: EPN
http://www.gob.mx/presidencia_cms/prensa/firmaron-mexico-y-francia-mas-de-60-acuerdos-de-cooperacion-en-distintos-ambitos-en-el-marco-de-una-visita-de-estado-historica-epn