

Cooperación energética entre México y Noruega en el marco de sus relaciones bilaterales

Andrea Terán Bobadilla,
Maestra en Estudio de las Relaciones Internacionales por la
Universidad Nacional Autónoma de México

Observatorio de Cooperación
Internacional para el Desarrollo

Resumen. El presente trabajo tiene como objetivo dar una visión general de la cooperación entre México y Noruega en el ámbito energético. Ambos países han participado en conjunto en materia de cooperación en distintos rubros: cultural, desarme, derechos humanos, medio ambiente, comercio y energía, pero ha sido a partir del inicio del presente siglo que los lazos se han reforzado y han aumentado sus relaciones bilaterales, principalmente en el sector energético, teniendo en cuenta que para Noruega la cooperación es uno de sus principales lineamientos en este sector, en el que ambos poseen cierta importancia a nivel mundial, ya sea por sus reservas petroleras o por su desarrollo en tecnología.

Palabras clave. Cooperación, sector energético, reforma energética, energía, petróleo, gas.

El sector energético se encuentra en la actualidad en un momento coyuntural debido al pico de producción de las reservas petroleras mundiales, la cooperación entre países en este sector ha resultado fundamental para sobrellevar las alteraciones que ocurren a nivel internacional, como el aumento o disminución del precio del petróleo, los nuevos bloques energéticos, los cambios en los manejos de las empresas energéticas ya sean públicas o privadas, la entrada de los recursos energéticos no convencionales como el gas *shale*, por citar algunos.

Es así que resulta interesante estudiar la relación particular que tienen México y Noruega en lo referente a cooperación y energía, principalmente por los cambios que se están dando en México con la reforma energética, la cual abre un camino distinto al transitado por el país, y que abre, asimismo, las puertas a capital y empresas extranjeras, así que Noruega con su experiencia en este ámbito puede dar cierta claridad al respecto del manejo de Pemex en su nueva etapa con la inversión privada.

De tal manera, las relaciones bilaterales entre México y Noruega son de una larga envergadura y se han fortalecido en un 95 por ciento desde 2001¹ hasta la actualidad, principalmente, por sus negociaciones en materia de energía. Esa relación de amistad y respeto ha llevado a las visitas mutuas de jefes de Estado y de representantes gubernamentales, así como un creciente intercambio comercial desde la firma del Tratado de Libre Comercio entre la Asociación Europea de Libre Comercio (AELC) y México en el año 2000.

- La situación noruega

El Reino de Noruega, a partir de la segunda mitad del siglo XX, ha tenido un vertiginoso crecimiento y desarrollo económico así como también una mejora en la calidad de vida de su población. Es un país basto en recursos ambientales, energía eléctrica, gas; además de que posee un amplio desarrollo en sectores como pesca y agricultura, y una sólida industria alimentaria, de la construcción, naval y metalúrgica, y que combina una economía mixta de libre mercado e intervención estatal. En el ámbito energético,² Noruega en tan sólo cuatro

¹ Las relaciones diplomáticas entre México y Noruega cuenta con una duración de más de 100 años, tomando como fecha de inicio 1906, incluso México fue de los primeros países en reconocer a Noruega como país independiente.

² "Su consumo de energía es eficiente y crece menos que su PIB, lo que originó una reducción de 78% en su intensidad energética entre 1980 y 2010. En este último año su consumo de energía primaria se enfatizó con energía proveniente en un 63% de hidroeléctricas, 25% de petróleo, 9% de gas natural, 1% de carbón y el resto de fuentes renovables – básicamente energía eólica y solar. No emplea energía nuclear. Las emisiones al a atmosfera son las más bajas en Europa."(Romo et al, 2013)

décadas pasó de no tener reservas petroleras y ninguna experiencia en el sector, a ser exportador de petróleo y gas natural, así como proveedor internacional de productos y soluciones de punta para esta industria, especialmente en el área tecnológica de aguas profundas, y desarrollo de infraestructura en el sector eléctrico como plantas hidroeléctricas.

El éxito en el sector energético, en Noruega y otros países, atiende a un proyecto nacional que ha persistido a lo largo de las décadas a pesar de los distintos gobiernos en turno, porque mantener el rumbo del sector no es una tarea sencilla y requiere de una reconfiguración constante de las necesidades propias de la nación, ya que el recurso petrolero funciona como un pujante motor de la economía.

Noruega desarrolló tres empresas estatales, la Statoil, de naturaleza estatal, Hidro de inversión mixta y Saga Petroleum que era totalmente privada. La Statoil,³ empresa energética nacional más importante del país nórdico se creó en 1972,⁴ en la actualidad el gobierno noruego posee el 67% de las acciones de la empresa, es decir, participan un gran número de empresas nacionales y extranjeras privadas, pero el estado noruego sigue manteniendo el porcentaje más alto de las acciones, algo similar al modelo brasileño con Petrobras.

El país nórdico ha buscado el desarrollo de capacidades a lo largo de toda la cadena productiva petrolera, a diferencia de México hasta hace poco

³ “El control estatal en la petrolera fue reorganizado en el año de 1985, con la creación de los “Intereses Financieros Directos del Estado” (SDFI), a través del cual el Estado noruego participaba como inversionista.⁸ Durante la primavera del año 2000 el parlamento resolvió privatizar parcialmente las acciones que mantenía en el SDFI, al cotizarse en las Bolsas de Oslo y de Nueva York.”(Romo *et. al.*, 2013)

⁴ “A mediados de los setenta del siglo pasado, se estableció una autoridad en materia de energía que invitó a compañías petroleras extranjeras a solicitar permisos para la explotación del territorio de Noruega [...] A inicios de la década de 1970 fueron formuladas las premisas para el desarrollo de la industria petrolera, dirigidas a maximizar la creación de valor económico e impulsadas al amparo de un gobierno de corte social-demócrata. Esta política impulsó a las empresas a participar en proyectos ligados a la industria petrolera” (Romo *et. al.*, 2013).

tiempo. En Noruega, más de 40 firmas operan en el sector junto a la nacional Statoil, desde los años 90; este país cuenta con un fondo que se alimenta de las ventas del petróleo que extraen de su espacio marítimo, que actualmente asciende a 725,000 millones de dólares (mdd). Además de la prospección y extracción de petróleo ha buscado diversificar su matriz energética. Noruega alcanzó su pico de producción de petróleo a mediados de la década pasada con 3.4 millones de barriles diarios en promedio; sin embargo, su producción comenzó a declinar hasta 1.8 millones, muy similar a la cifra de México. Para revertir esta caída, la petrolera enfocó sus energías en explotar el gas natural, con lo cual ahora es de los mayores exportadores del hidrocarburo.

- Los cambios energéticos en México

Dentro del conjunto de reformas anunciadas por el gabinete presidencial actual de México, la reforma energética fue presentada como iniciativa el 12 de agosto de 2013 por el Presidente Enrique Peña Nieto y fue aprobada por el senado de la República y la cámara de diputados el 11 y 12 de diciembre respectivamente, al año siguiente fueron aprobadas las leyes secundarias⁵. El modelo energético de Noruega fue un referente importante que sirvió como guía para el diseño de esta reforma, y Pemex pasa de ser una empresa paraestatal a una empresa productiva del Estado.

Es así que en la coyuntura actual, México ya implementa su reforma energética y las primeras dos licitaciones de la ronda uno⁶ para la exploración y

⁵ “Las Leyes secundarias aprobadas por el Congreso de la Unión, mismas que fueron promulgadas y publicadas por el Ejecutivo Federal el 11 de agosto de 2014, permiten el ejercicio de la Reforma Constitucional en materia de energía publicada en el Diario Oficial de la Federación el 20 de diciembre de 2013.”

http://www.energia.gob.mx/webSener/leyes_Secundarias/

⁶ “La Ronda Cero es el proceso, que se estipula en el sexto artículo transitorio de la reforma constitucional que se aprobó desde finales del año pasado, que permitirá conocer las áreas donde Pemex se quedará de manera exclusiva para su explotación y exploración de hidrocarburos. La llamada Ronda Uno, determina las primeras zonas donde la iniciativa privada entrará a la producción de crudo, ya sea en alianza con Pemex a través de los contratos de producción y utilidad compartida, o las licencias que permitirán a los privados ir en solitario.”

<http://www.cnnexpansion.com/economia/2014/08/11/que-son-la-ronda-cero-y-la-ronda-uno>

extracción de hidrocarburos en México han demostrado ser de gran interés para las empresas nacionales y extranjeras. Según el reporte oficial del gobierno, México ha ofrecido moderados costos de extracción y un bajo riesgo geológico, por lo que las áreas y campos a licitar están resultando ampliamente competitivos a nivel internacional.

De este modo, la reforma energética supone incentivos para aumentar la cooperación con distintos países y empresas en el sector. La apuesta por un modelo en tiempos en los que a nivel regional se esta buscando revertir crea expectativas y dudas acerca de si es propicio implementarla, ya que sus homólogos hicieron lo propio en la década de 1990, ejemplos como Argentina, Brasil y Bolivia son casos en los que a principios del siglo han revertido en mejor o mayor medida dicha corriente, aunque con sus características particulares, ya renacionalización o aumento de la participación en las acciones de las principales empresas nacionales de energía.

Para la primera convocatoria, 49 empresas han mostrado interés en participar, 39 pagaron por acceder al cuarto de datos y 32 se han inscrito en la licitación. Para la segunda, 12 empresas han manifestado su interés, 6 han pagado el acceso al cuarto de datos y 2 ya están inscritas al proceso de precalificación⁷. En poco más de un año, la reforma energética ha cambiado radicalmente la situación anterior de producción de energía casi exclusivamente estatal y poca participación de empresas extranjeras a una nueva pauta en el que participan empresas privadas nacionales y extranjeras junto a las estatales mediante una libre competencia del mercado, incorporando productivamente todos los recursos disponibles en el territorio nacional, que va desde el sector petrolero, minero y eléctrico.

- *Cooperación energética entre ambos países.*

Ejemplos hay varios de que la relación bilateral y cooperación energética

⁷SENER, http://sener.gob.mx/webSener/portal/Default_blt.aspx?id=3148

se ha ido fortaleciendo desde hace 15 años. En marzo de 2009 el príncipe heredero de Noruega, Haakon Magnus, realizó una visita a México en la que acentuaba que, "México y Noruega se encuentran entre los más grandes productores de petróleo en el mundo. Por ello, nos acompaña una amplia delegación de hombres de negocios que discutirán una mayor cooperación en el sector energético, pero también en otras áreas de interés", esta fue la primera visita oficial que representantes de la Familia Real de Noruega hacían a México.

En 2014 se realizó el Seminario sobre la Experiencia de *Clusters* Petroleros en Noruega, llevado a cabo en el edificio sede de la Cancillería de México. Esta visita y el Seminario de alto nivel nuevamente trajeron la oportunidad de compartir experiencias y mejores prácticas internacionales para la implementación de la reforma energética en México, y refrendar la amistad y cooperación de ambas naciones y el fortalecimiento institucional de su relación energética bilateral. De tal modo que las negociaciones o relaciones en materia de cooperación se han ido afianzando conforme la reforma energética en México ha ido avanzando, los intereses que convergen por ambas partes están enfocados en consolidar sus proyectos energéticos.

En fecha reciente, a finales de marzo del presente año, ambos cancilleres enfatizaron las oportunidades que ofrece el sector energético en áreas como investigación, capacitación técnica, mejoramiento de operaciones, seguridad en instalaciones petroleras, modernización del sector eléctrico y desarrollo de tecnologías limpias. El ministro Brende viajó a nuestro país acompañado de una delegación empresarial. A raíz de la aprobación de la reforma energética, numerosas empresas noruegas han manifestado su interés en colaborar con México en distintos proyectos, en particular STATOIL, principal operador de la plataforma continental noruega con presencia en 40 países.

El secretario José Antonio Meade Kuribreña y su homólogo noruego, Borge Brende, destacaron que la reapertura de la embajada de México en

Noruega el año pasado contribuirá decididamente a promover un mayor acercamiento entre los dos países, a establecer una estrecha cooperación en distintos rubros de la agenda y a incentivar los intercambios comerciales y de inversión en ambos sentidos, aunque es claro que dicha apertura tiene que ver con el potencial que existe entre ambos países en cooperación energética.

- *Consideraciones finales*

La industria petrolera noruega se basa en un modelo económico e industrial que tiene un largo recorrido, ha ganado experiencia en el sector centrándose principalmente en las necesidades que surgen de acuerdo a las características propias que tiene el país. Por lo tanto, éste podría servir como guía debido a las enseñanzas que dejaría para México en diversas áreas como petrolera o eléctrica o en sus estrategias a largo plazo, su capacidad técnica y de mano de obra, su *know how*, así como su intensa labor con temas relacionados a seguridad y medio ambiente, pero la referencia puede quedar en eso y el gobierno mexicano necesita elaborar un plan estratégico que sea acorde a la situación de la industria petrolera mexicana, que es un gran esfuerzo y un ardua labor, pero valdría la pena si la meta de Pemex es lograr una industria sustentable a largo plazo.

El panorama internacional desde los inicios de la década de los noventa sufrió varios cambios y el mismo Estado mexicano fue parte de ello, incluso ocurrieron importantes ajustes. Resulta relevante ver las aportaciones que tiene cada empresa sobre su propia experiencia. En el caso particular de México es primordial el estudio interno como el de otros modelos que han pasado por situaciones similares a las que la actual reforma energética trae consigo. Surgen cuestionamientos acerca de si abrir al mercado un sector estratégico como es el eléctrico, pondría a la empresa y al mismo país en una situación de desventaja o en una situación similar a la que se encontraba antes de la nacionalización, es decir, hace cuestionarse acerca de si la apertura tiene concordancia con la

misma trayectoria que ha tenido la empresa a lo largo de su historia o si hay una ruta más viable a seguir.

Fuentes

Artículos

1. Benítez B.M. (1009). *México 1920-1945*. La expropiación petrolera y la reinserción de México al sistema internacional. *Revista Historia Crítica*, 4, 47-56
2. Berkstein, S.K. (1980). México: estrategia petrolera y política exterior. *Revista Foro Internacional*, Vol. 21, 1, 65-82
3. Bonilla, A.S. et al. (2008). Cambios en la industria petrolera y de la energía. UNAM-Casa Juan Pablos
4. Estrada, J.H. (2007). El modelo petrolero noruego y sus beneficios. *Economía Informa*, UNAM, 347, 86-106
5. Romo, D.R., Pérez, F.T., & Jiménez, R.V. (2013). La industria petrolera de Noruega ¿experiencias aplicables para México? *Mundo siglo XX*, *Revista del CIECAS-IPN*, 30, 51-66
6. Vargas, R.S. (2008). The Energy Reform or the return to Oil Multinationals, *Voices of México*. *México*, UNAM, 82, 7-11
7. _____. (2010). La problemática energética mundial: percepción y estrategia de Estados Unidos. *Revista de Relaciones Internacionales*, UNAM, 108, 9-29

Referencias electrónicas

1. Camara de Diputados. (13/03/2014). Se instala grupo de amistad entre ambas naciones. Comunicación, LXII Legislatura. <http://www5.diputados.gob.mx/index.php/esl/Comunicacion/Boletines/2014/Marzo/13/3190-Mexico-tomo-a-Noruega-como-modelo-de-su-reforma-energetica> . 08/05/2015
2. Helge, R. (2010). La experiencia petrolera noruega. Una herramienta para la administración de los recursos. http://www.attac.no/wp-content/uploads/2011/04/La-experiencia-petrolera-de-Noruega_Espanol.pdf . 12/05/2015
3. Osorio, Sergio Benito. (2014). La reforma energética y la industria petrolera internacional. La fundación para la democracia. Disponible en: <http://fundaciondemocracia.org/2014/04/la-reforma-energetica-y-la-industria-petrolera-internacional/> .07/05/20
4. Secretaria de Relaciones Exteriores. (26/03/2015). México y Noruega estrechan lazos de cooperación y amistad. <http://saladeprensa.sre.gob.mx/index.php/en/comunicados/5846-168> . 08/05/2015
5. SENER. (27/03/2015). Palabras del licenciado Pedro Joaquín Coldwell, Secretario de Energía, durante el seminario México-Noruega sobre Energía, Economía y Ecología. Dirección General de Comunicación

- Social. http://sener.gob.mx/webSener/portal/Default_blt.aspx?id=3148 .
09/05/2015
6. SENER. http://www.energia.gob.mx/webSener/leyes_Secundarias/ .
13/05/2015
 7. Singler, Edgar. (08/07/2013). Noruega explota su riqueza petrolera. CNNExpansión.
<http://www.cnnexpansion.com/negocios/2013/07/04/noruega-soberania-e-inversion-privada>. 08/05/2015
 8. _____ (11/08/2014). ¿Qué son la Ronda Cero y la Ronda Uno?
<http://www.cnnexpansion.com/economia/2014/08/11/que-son-la-ronda-cero-y-la-ronda-uno> . 13/05/2015
 9. 03/09/2013. Energía-La experiencia noruega. Noruega, el portal oficial en México.
http://www.noruega.org.mx/News_and_events/Noticiasprincipales/Noruega_UP_AMDINT/#.VVEW9fl_Okp . 08/05/2015

Anexo

CARGO OFICIAL	
MÉXICO	DINAMARCA
GOBERNANTE	
Presidente Enrique Peña Nieto	Rey Harald V, Primera Ministra Erna Solberg
RELACIONES EXTERIORES	
Secretario de Relaciones Exteriores de México, José Antonio Meade Kuribreña	Ministro de Asuntos Exteriores de Noruega, Børge Brende
ENERGÍA	
Secretario de Energía de México, Pedro Joaquín Coldwell	Ministro de Petróleo y Energía de Noruega, Tord Lien
EMPRESA ENERGÉTICA	
PEMEX	STATOIL
Director General, Mtro. Emilio Lozoya Austin	Director ejecutivo, Eldar Sætre
REPRESENTANTE DIPLOMÁTICO	
Embajador de México en Noruega, Luis Javier Campuzano Piña	La embajadora de Noruega en México, Merethe Nergaard